

**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**KANTON SARAJEVO**  
**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**UPRAVA POLICIJE**  
**SARAJEVO**

Broj: 02-14-4-7804-2/19

Datum: 26.12.2019.godine

Na osnovu člana 23. stav (3) tačka h) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 1/16, 26/19 i 31/19), člana 100. stav 1. i 3., te člana 69. stav 1. tačka a) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj: 39/14), te člana 105. stav 4. Zakona o upravnom postupku BiH („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine” broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), postupajući po žalbi ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko zastupanog po punomoćniku Marseli Bajramović, advokatu iz Sarajeva, na Odluku broj: 02-14-4-7804/19 od 17.12.2019. godine, u postupku javne nabavke dijelova uniforme za policijske službenike Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, putem otvorenog postupka, policijski komesar Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, d o n o s i:

### **RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko zastupanog po punomoćniku Marseli Bajramović, advokatu iz Sarajeva, izjavljena na Odluku broj: 02-14-4-7804/19 od 17.12.2019. godine, kojom se otkazuje postupak javne nabavke dijelova uniforme za policijske službenike Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (LOT 1 i LOT 2) i navedena Odluka se poništava.
2. Ugovor u postupku javne nabavke dijelova uniforme za policijske službenike Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, kako slijedi: LOT 1 – zimske jakne i LOT 2 – košulje i pantalone, dodjeljuje se ponuđaču KM TRADE d.o.o. Visoko sa ukupnom cijenom ponude od 642.447,00 KM (sa uključenim PDV-om), u skladu sa Odlukom Uprave policije broj: 02-14-4-2558-4 od 24.07.2019. godine.
3. Odbija se zahtjev ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko na naknadu takse za žalbu u iznosu do 3.000,00 KM kao neosnovan.
4. Zahtjev ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko, za naknadu troškova žalbenog postupka izjavljenog u žalbi od 20.12.2019. godine usvaja se u iznosu od 280,80 KM, dok se u preostalom dijelu odbija kao neosnovan.
5. Obavezuje se Sektor za materijalno-finansijske poslove da žalitelju KM TRADE d.o.o. Visoko zastupan po punomoćniku Marseli Bajramović, advokatu iz Sarajeva nadoknadi troškove žalbenog postupka u iznosu od 280,80 KM.

### **Obrazloženje**

Na osnovu Odluke broj: 02-14-4-2558/19 od 30.05.2019. godine i Obavještenja o nabavci broj: 16475-1-1-52-3-49/19 od 31.05.2019. godine, proveden je otvoreni postupak javne nabavke dijelova uniforme za policijske službenike Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Prema Zapisniku sa otvaranja ponuda, broj: 02-14-4-2558/19 od 15.07.2019.godine, za aktivno učešće u postupku za LOT 1 – zimske jakne i LOT 2 – košulje i pantalone dostavljena je ponuda ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko.

Komisija za javne nabavke za potrebe Uprave policije (u daljem tekstu Komisija) izvršila je pregled i ocjenu dostavljenih ponuda, te sačinila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 02-14-4-2558-3 od 19.07.2019. godine.

Shodno rezultatima pregleda i ocjene ponuda i rang listi prihvatljivih ponuda donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-14-4-2558-4 od 24.07.2019. godine kojom je ugovor za LOT 1 i LOT 2 dodijeljen ponuđaču KM TRADE d.o.o. Visoko.

Dana 24.10.2019. godine Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo donijela je Odluku broj: 02-14-4-5675/19 kojom otkazuje postupak i Odluku o dodjeli ugovora broj: 02-14-4-2558-4 od 24.07.2019. godine stavlja van snage, a u skladu sa članom 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).

Na naprijed navedenu Odluku žalitelj je uložio žalbu, Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine kao drugostepenom organu, koji je postupajući po navedenoj žalbi donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-2883-7/19 od 28.11.2019. godine. Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine je žalbu žalitelja usvojio i poništio Odluku broj: 02-14-4-5675/19 od 24.10.2019. godine, te predmet vratio ugovornom organu na ponovni postupak u odnosu na LOT 1 i LOT 2 predmetne javne nabavke.

U ponovnom postupku ugovorni organ donosi novu Odluku broj: 02-14-4-7804/19 od 17.12.2019. godine, kojom otkazuje postupak i Odluku o dodjeli ugovora broj: 02-14-4-2558-4 od 24.07.2019. godine stavlja van snage, a u skladu sa članom 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).

Na naprijed navedenu odluku, žalitelj je uložio žalbu.

U blagovremeno izjavljenoj žalbi, žalitelj navodi da izjavljuje žalbu zbog povrede odredaba upravnog postupka, pogrešno ili nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava sa molbom i prijedlogom da sam drugostepeni organ, Ured za razmatranje žalbi, usvoji predmetnu žalbu i u skladu sa članom 230. stav 3. Zakona o upravnom postupku BiH, poništi rješenje prvostepenog organa i sam riješi upravnu stvar na način da naloži Ugovornom organu MUP KS da pristupi zaključenju ugovora slijedom odredbe člana 69. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH, te obaveže ugovorni organ na naknadu troškova postupka žalitelju u iznosu od 1.090,00 KM za advokatske usluge i taksa na žalbu u iznosu do 3.000,00 KM ili da drugostepeni organ, Ured za razmatranje žalbi, usvoji predmetnu žalbu i pobijanu odluku ukine, te naloži Ugovornom organu MUP KS da pristupi zaključenju ugovora slijedom odredbe člana 69. stav 1. Zakona o javnim nabavkama BiH, te obaveže ugovorni organ na naknadu troškova postupka žalitelju u iznosu od 1.090,00KM za advokatske usluge i taksa na žalbu u iznosu do 3.000,00 KM. Ugovorni organ je dana 31.05.2019.godine otvorio postupak Javne nabavke, te je pripremio i objavio tendersku dokumentaciju, a sve u skladu s odredbama pomenutog zakona i podzakonskim aktima. U tenderskoj dokumentaciji su date potpune informacije o uvjetima ugovora i postupku dodjele ugovora, a koji su kandidatima/ponuđačima dovoljni za pripremu zahtjeva za učešće, odnosno ponuda na stvarno konkurentskoj osnovi. Tenderska dokumentacija je morala, kao što i jeste u konkretnom slučaju, pripremljena uz uvažavanje svih odredbi Zakona i podzakonskih akata. Ponude, odnosno zahtjevi za učešće se evaluiraju isključivo na osnovu uvjeta i zahtjeva iz tenderske dokumentacije, pa tako je i žalitelj slijedom objavljene tenderske dokumentacije Ugovornog organa MUP KS od 31.05.2019.godine, podnio prijavu za nabavku dijelova uniforme za policijske službenike Uprave policije MUP-a KS i to za Lot 1 - zimski jakna, Lot 2 - košulje i pantalone, Lot 3 - Cipele i Lot 4 - čizme. Žalitelj je ispoštovao sve uslove, kao i opće principe javnih nabavki u svakom dijelu predmetne tenderske dokumentacije (uvjeti za kvalifikaciju, tehničke specifikacije, kriteriji za dodjelu ugovora i dr.), te slijedom podnesene prijave, ugovorni organ donio Odluku o izboru

najpovoljnijeg ponuđača "Nabavka dijelova uniforme za policijske službenike", broj 02-14-4-2558-4 od 24.07.2019.godine. Ugovorni organ je proveo otvoreni međunarodni postupak, a sve slijedom Odluke broj 02-14-4-2558 od 30.05.2019.godine, obavještenja o nabavci broj 16475-1-1-52 -3-49/19 od 31.05.2019.godine, a tok postupka je vođen Zapisnikom sa otvaranjem ponuda od 15.07.2019.godine, gdje su konstatovani ponuđači kao i Komisija za javnu nabavku stalnih sredstava i materijala za javni red i sigurnost, vojnog materijala i uniforme za policijske službenike koja je izvršila pregled i ocjenu dostavljenih ponuda, koja je sačinila i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj 02-14-4-2558-3 od 19.07.2019.godine. U pomenutom zapisniku, Komisija za javnu nabavku stalnih sredstava i materijala za javni red i sigurnost, vojnog materijala i uniforme za policijske službenike je konstatovala i utvrdila da ponuda žalitelja KM TRADE d.o.o. Visoko, ispunjava sve formalno-pravne, ekonomske i tehničke uslove te da zadovoljava sve zahtjeve ugovornog organa propisane tenderskom dokumentacijom tačnije za LOT 1, LOT 2, LOT 3 i LOT 4. Slijedom tenderske dokumentacije, koja je sastavljena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u kojoj su navedene potrebne i uslovne tehničke karakteristike (uvjeti za kvalifikaciju, tehničke specifikacije, kriteriji za dodjelu ugovora i dr.), a koje su propisane Uredbom o jedinstvenoj policijskoj uniformi ("Sl. novine F BiH", broj 43/10), za svaki od LOT-ova, ugovorni organ je slijedom takvog tendera proveo postupak otvoreni međunarodni postupak javnih nabavki. Dana 24.10.2019.godine, policijski komesar pozivajući se na odredbu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, je donio Odluku broj 02-14-4-5675/19 od 24.10.2019.godine gdje navodi da je naknadnom provedenom sveobuhvatnom kontrolom i analizom dalo se utvrditi da kroj, boja i kvalitet materijala uniformi za policijske službenike predviđene LOT-om 1 i LOT-om 2 predmetne nabavke u potpunosti odudara i nije u skladu sa tehničkim karakteristikama koje propisuje gore pomenuta Uredba u članu 1., te da bi provođenje postupka nabavke po navedenim LOT-ovima došlo do povrede materijalnih propisa i to sa Ustavom F BiH, Uredbi o jedinstvenoj policijskoj uniformi, Zakonu o policijskim službenicima KS, Zakonu o javnim nabavkama BiH. Također, u istoj odluci je navedeno i to da se Ugovorni organ suočio sa situacijom, izazvanom pravnom zabudom, gdje je u potpunosti obezvrijeđena svrha predmeta javne nabavke. Protiv ovakve odluke, žalitelj je uložio žalbu, te je Ured za razmatranje žalbi dana 28.11.2019.godine donio odluku broj JN2-01-07-1-2883-7/19 godine, kojom poništava Odluku ugovornog organa od 24.10.2019.godine. Ured za razmatranje žalbi je istakao da je ugovorni organ prilikom donošenja poništene odluke koristio pravni osnov koji je teško dokaziv, zatim ugovorni organ prilikom donošenja rješenja od 24.10.2019.godine nije priložio niti jedne dokaze da bi potkrijepio navode iz rješenja, a pogotovo u pogledu nastupa okolnosti koje su izvan kontrole ugovornog organa i da se iste nisu mogle predviđeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke. Nakon što je ugovornom organu vraćen predmet na odlučivanje u ponovnom postupku, isti je donio ožalbeno rješenje u kojem obrazloženju su navedene iste činjenice kao u rješenju koje je ožalbeni organ poništio. Dakle, policijski komesar svjesno zloupotrebljava svoja ovlaštenja čime čini radnju krivičnog djela Zloupotrebe službenog ovlaštenja, jer istovremeno nanosi štetu organu koji zastupa i čini povredu prava žalitelja, što do sada za posljedicu ima štetu u iznosu plaćene takse na žalbu kao i takse na ovu žalbu i troškova advokatskih usluga. Naime, iz ožalbenog rješenja proizilazi da ugovorni organ nije postupio po rješenju drugostepenog organa a bio je dužan da otkloni nedostatke, u konkretnom slučaju da dopuni dokazima kojima potkrepljuje navedene činjenice. U ponovnom postupku, ugovorni organ ne navodi niti prilaže niti jedan dokaz zašto bi se poništio, odnosno otkazao otvoreni međunarodni postupak javne nabavke dijelova uniforme za policijske službenike za potrebe Uprave policije MUP-a. Ožalbena odluka ugovornog organa je u potpunosti kontradiktorna samom provedenom postupku javnih nabavki, te je protivna i rješenju Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-01-07-1-2883-7/19 od 28.11.2019.godine. Sam postupak je pokrenut na osnovu Obavještenja o nabavci od 31.05.2019.godine i tenderske dokumentacije objavljene od strane ugovornog organa a koji organ je isto naveo informacije o uvjetima ugovora i postupku dodjele ugovora, za sve LOT-ove. Uvjeti, odnosno predmet i količina nabavki sa njihovim karakteristikama i podjela na LOT-ove i njihovim pojedinačnim uslovima je određena u tenderskoj dokumentaciji slijedom podzakonskog akta i to Uredbe o jedinstvenoj policijskoj uniformi. Potpuno je nejasno kakvom je naknadnom provedenom kontrolom i analizom se utvrdilo da kroj, boja i kvalitet

materijala uniformi za policijske službenike u potpunosti odudara tehničkim karakteristikama koje propisuje Uredba. Tačnije, nejasno je od strane tačno koga je provedena naknadna kontrola i slijedom koje odredbe Zakona o javnim nabavkama BiH je ista provedena, osim ukoliko ista kontrola nije odraz zloupotrebe službenog ovlaštenja. U ožalbenoj odluci nije navedeno da li je formirana Komisija koja je provela naknadnu kontrolu i analizu, nije navedeno na osnovu kojeg člana je ista provedena, kao što nije navedeno ni na osnovu čega su utvrđeni navodi u istoj odluci. Dalje, Ugovorni organ se poziva na odredbu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, koji navodi da ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, međutim, iz ožalbene odluke ni jednim stavom i navodom ne proizilazi koji su to dokazni razlozi koji su izvan kontrole ugovornog organa, tako da je ista Odluka u potpunosti nejasna i protivna Zakonu o javnim nabavkama BiH. Također, pomenuta odredba govori o dokazivosti razloga, a dokazivost podrazumjeva - uvjerljivo objašnjenje koje je izostalo u ožalbenoj odluci. Ni na koji način ožalbeni organ u svojoj odluci ne nudi konkretan dokaziv razlog donošenja ovakve odluke, niti nudi primjere dokazivosti i razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa bi bile npr.: prirodne katastrofe zbog kojih izvršenje ugovora postaje beskorisno ili se značajno mijenjaju uslovi ugovora, ili situacije u kojima se ugovorni organ tokom provođenja postupka susretne sa značajnim promjenama na tržištu ili važne promjene u budžetu institucije ili promjene u zakonu ili slučajevi u kojima ugovorni organ suočava sa situacijom koja ugrožava svrhu javne nabavke i koja bi situacija to bila ... kako se niti jedna situacija nije desila u konkretnom slučaju iz odredbe člana 69. Zakona o javnim nabavkama, ugovorni organ je bio u obavezi primjeniti odredbu člana 98. odnosno 69. stav 1., te zaključiti ugovor te je ožalbena odluka protivna zauzetom stavu i mišljenju Agencije broj 02-02-1-2364-2/19 godine od 02.09.2019.godine. U prilogu opravdanosti svojih navoda, ugovorni organ u pretpostavljenom stavu ožalbene Odluke, navodi da je novi rukovodilac Uprave policije MUP-a KS stupio na dužnost 13.08.2019.godine, te da su rješavanja u upravnim stvarima u periodu od 30.05.2019.godine do 24.07.2019.godine bila izvan kontrole ugovornog organa. Ovakvi navodi su u potpunosti suprotni odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH, te kontradiktorni samom provedenom postupku javnih nabavki i konkretno Odluci o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 24.07.2019.godine, u kojoj odluci su obuhvaćene nabavke dijelova uniforme za policijske službenike i to LOT 1, LOT 2, LOT 3 i LOT 4, dok se ožalbenom odlukom traži stavljanje iste odluke van snage i to samo u pogledu LOT 3. i LOT 4., za ugovornog/ožalbenog organa u skladu sa Uredbom o jedinstvenoj policijskoj uniformi. Pa se nameće pitanje, kako se tenderska dokumentacija koja objedinjuje uslove za svaki od traženih i podjeljenih LOT-ova, za LOT 1 i LOT 2 nije u skladu sa Uredbom, a za LOT 3 i LOT 4. je u skladu sa Uredbom??!!! Da li je nešto ustavno ili neustavno, je u nadležnosti potpuno drugih nositelja izvršne i zakonodavne vlasti, a nikako policijskog komesara, te je i taj zaključak i razlozi iz odluke proizvoljan i nezakonit. Prijedlog iz stava II izreke ožalbene odluke, a odnosi se na to se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 24.07.2019.godine u pogledu LOT 1- zimske jakne i LOT 2 - košulje i pantalone stavi van snage, je u potpunosti nezakonita. Naime, uslovi u pogledu tehničkih karakteristika za svaki od LOT-ova i 1.,2.,3., i 4 su propisani tenderskom dokumentacijom ugovornog organa, te je potpuno nejasno i kontradiktorno kako uslovi za LOT 1. i 2., za koji se traži da stavi van snage, ne odgovara tehničkim uslovima po Uredbi o jedinstvenoj policijskoj uniformi, a odgovaraju LOT 3 i LOT 4. Stoga jasnim proizilazi da je sam međunarodni postupak javne nabavke proveden u skladu sa materijalnim propisima i to Zakonom o javnim nabavkama BiH i samom tenderskom dokumentacijom ugovornog organa, te da ožalbeni organ u ponovnom postupku nije postupio po uputama drugostepenog organa, niti je priložio dokaze kojima potkrepljuje svoje navode, te je donio identično rješenje kao u prethodnom postupku. Dakle, iz izloženog jasno je da je ugovorni organ povrijedio odredbe upravnog postupka, pogrešno i nepravilno utvrdio činjenično stanje i pogrešno primjenio materijalni propis, te grubo prekršio Zakone o javnim nabavkama BiH i Zakon o upravnom postupku BiH jer je bio dužan da postupi po rješenju drugostepenog organa u ponovljenom postupku, zbog čega smatra da je žalba i žalbeni prijedlog osnovan, te predlaže da drugostepeni organ primjenom odredbe člana 230. stav 2. Zakona o upravnom postupku poništi ožalbena rješenje i sam riješi upravnu stvar, te obaveže

ugovorni organ da žalitelju nadoknadi troškove postupka, koji troškovi se ogledaju u troškovima advokatske usluge u iznosu od 1.090,00KM iz razloga što je ovdje vrijednost spora određena i ona iznosi 642,477 KM i takse na žalbu u iznosu od 3.000,00 KM.

Uz žalbu je dostavljena punomoć o zastupanju za Marselu Bajramović, advokat iz Sarajeva, od 20.12.2019. godine.

Razmotrivši navode žalbe, a imajući u vidu pravno shvatanje drugostepenog organa sadržano u Rješenju Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine broj: JN2-01-07-1-2883-7/19 od 28.11.2019. godine, te uzimajući u obzir da je Odluka Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo istog sadržaja prethodno poništena od strane drugostepenog organa, Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo je utvrdila da je žalba osnovana, te je rješeno kao u dispozitivu.

U žalbi ponuđača KM TRADE d.o.o. Visoko od 20.12.2019. godine postavljen je zahtjev za naknadu troškova postupka žalitelju, koji se sastoji od troškova advokatskih usluga i takse na žalbu.

Naknada na žalbu propisana je članom 108. Zakona o javnim nabavkama BiH. Kako je Ugovorni organ postupio po žalbi u zakonom propisanim rokovima, žalba nije prosljeđena drugostepenom organu, te uplata naknade za žalbu nije ni izvršena od strane žalitelja, to ovaj organ nije dužan, a u skladu sa naprijed navedenim članom Zakona, platiti naknadu na žalbu. Stoga je po ovom osnovu rješeno kao u tački 3. dispozitiva.

Imajući u vidu visinu postavljenog zahtjeva za troškove postupka, koji se odnose na troškove advokatskih usluga, ovaj organ je u skladu sa članom 18. stav 2. i članom 33. Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/04 i 24/04) u konkretnom slučaju pristupio odlučivanju o troškovima ovog postupka, smatrajući da u konkretnom slučaju treba primjeniti tarife u postupcima u neprocjenjivim stvarima. Žalitelju pripada naknada troškova postupka za podnošenje žalbe u upravnom postupku u neprocjenjivom predmetu, to jest u iznosu od 240,00 KM u skladu sa članom 18. stav 2. i članom 33. Tarifa o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene novine Federacije BiH“ broj: 22/04 i 24/04) i Presudom Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.03.2018. godine i PDV 17% u iznosu od 40,80 KM. S obzirom na naprijed navedeno riješeno je kao u dispozitivu.

Nakon što su razmotreni navodi žalbe žalitelja, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja, a u skladu sa članom 100. stav 1. i 3., te članom 69. stav 1. tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).

**Pouka o pravnom lijeku:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, putem Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, u pisanoj formi, neposredno, elektronskim putem, faxom ili poštom preporučeno, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ovog rješenja, a u skladu sa članom 99 i 100. stav 4. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).



**Dostaviti:**

1. Komisiji za javne nabavke
2. Ponuđaču
3. Odjeljenju za odnose s javnošću, radi objave na web stranici ovog organa
4. Sektor za materijalno-finansijske poslove
5. Uredu za razmatranje žalbi
6. a/a